联合国 S/PV.8839



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八三九次会议

2021年8月19日星期四上午10时举行

纽约

主席：	苏杰生先生	（印度）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特・埃斯蒂瓦尔夫人
	爱尔兰	伯恩•内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗•马谢乌夫人
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	夸尔海姆先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	普林斯女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	范先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所做广泛努力的第十三次报告（S/2021/682）

21-23023 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所做广泛努力的第十三次报告(S/2021/682)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议:主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫先生、反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔•科宁斯女士和阿富汗战略研究所所长戴沃德 • 莫拉迪安先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/682，其中载有秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所做广泛努力的第十三次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生（以英语发言）：首先，我谨向最近遭受任何形式或表现的恐怖主义之害的所有会员国政府和人民表示诚挚的慰问。我由衷挂念和同情幸存者及遇难者家属。

明天，我们将在秘书长的参与下纪念第四个“纪念和悼念恐怖主义受害者国际日”。我们每天都应努力防止和减轻恐怖主义造成的痛苦和苦难。我感谢安全理事会给我这个机会，介绍秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国根据第2368（2017）号决议的授权为支持会员国抵御这一威胁所做一系列努力的第十三次报告（S/2021/682）。我感到高兴的是，米歇尔•科宁斯助理秘书长今天同我一道介绍这份报告，遗憾的是，他只能出现在屏幕上。这份报告是我们的各个办事处同埃德蒙•菲顿-布朗先生领导的分析支助和制裁监测组联合编写的。我借此机会赞扬监测组的出色工作。该小组最近就“达伊沙”和基地组织构成的威胁编写了其第二十八次报告（见S/2021/655）。

我们都在目睹阿富汗局势的迅速演变，这可能对世界各地的和平与安全产生深远影响。因此，值得欢迎的是，戴沃德 • 莫拉迪安先生今天也向安全理事会通报情况。我谨赞同秘书长本周早些时候向安全理事会发出的呼吁，即利用其所掌握的一切工具，防止阿富汗被用作恐怖主义平台或避风港。在这方面，我们应牢记，根据第1988（2011）号决议所设制裁制度，若干塔利班成员仍被认定为恐怖分子。我还注意到，一些安全理事会成员对释放与基地组织和“达伊沙”有关联的囚犯表示关切。

尽管阿富汗最近事态有所发展，但秘书长关于“达伊沙”的第十三次报告仍然具有现实意义。它强调，武装冲突、国家脆弱性和恐怖主义之间相互作用；阿富汗也不例外。报告还指出，“达伊沙”在阿富汗的存在有所扩大。我们必须确保阿富汗永远不再被用作全球恐怖主义的跳板。就全球而言，在过去六个月中，即本报告所述期间，“达伊沙”继续对国际和平与安全构成显著和持续的威胁，引起国际社会严重关切。“达伊沙”继续利用大流行病造成的混乱、不满和发展倒退，重新纠结力量，招募新的追随者，并在网上和实地加紧开展活动。其在伊拉克和叙利亚的核心人员仍然可以获得大量的隐性资金储备，估计在2500万到5000万美元之间。“达伊沙”进一步下放了治理权力，其区域分支获得更大自主权，能力和信心增强，这为该团体提供了新的选择，包括在国际上策划袭击和塑造“达伊沙”未来的全球影响力。

2021年初，许多地区与冠状病毒疾病相关的封锁比2020年更全面，但可以想象的是，当限制放松时，攻击行动已经计划完毕。由独自行动者或小团体在达伊沙煽动或可能通过在线等手段遥控指挥下发动袭击的威胁越来越大。

只有通过国家之间和国家内部的合作措施，包括与民间社会和私营部门开展合作，我们才能打击网络恐怖主义威胁。在这方面，我欢迎安理会6月29日就网络安全问题举行首次高级别辩论（见S/2021/621），并欢迎在区域一级采取的举措。

达伊沙仍然专注于在伊拉克和叙利亚重建其能力，这些能力由隐藏在沙漠和农村地区的小组组成，它们发动叛乱攻击安全部队，同时穿梭于两国边境以避免被抓获。然而，对仍滞留在伊拉克和叙利亚的数千名据称与达伊沙有关联的人的状况缺乏全面的解决方案，这可能会在中长期内左右未来的恐怖主义威胁格局，不仅在当地，而且在全球造成影响。

叙利亚东北部拘留设施和流离失所者营地的条件进一步恶化，特别是在霍尔营地。据报，逃逸、恐怖主义激进化、筹款、武器走私、培训和煽动事件，以及杀戮和强迫失踪事件，仍时有发生。数以千计的无辜儿童陷入这种困境，他们的权利每天都在受到践踏和侵犯。

我欢迎自2月份我上一次向安理会通报情况（见S/2021/140）以来，会员国为遣返其公民所作的努力。然而，考虑到人道主义、人权和战略安全优先事项等方面情况之严重，遣返速度太慢，而且随着时间的推移，局势只会变得更加复杂。我认为，阿富汗的事态发展可能会在这些营地造成更加危险的环境，造成不可预测的后果。我重申秘书长的呼吁，请会员国根据国际法并经有关国家政府的同意，自愿遣返所有有关人员，特别是儿童。

下个月，我们将正式启动我的办公室与儿基会共同协调的全球框架，就有关从伊拉克和叙利亚回返的涉嫌与联合国指认的恐怖主义团体有关联的个人的保护、自愿遣返、起诉、改造和重返社会等事项，向提出请求的会员国提供全联合国支持。我们已经开始采用这一框架机制来支持哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦，并开展了范围界定活动以向伊拉克提供支持。

秘书长的报告指出，过去六个月最令人震惊的事态发展是达伊沙在非洲蔓延，从马里蔓延到布基纳法索和尼日尔，从尼日利亚侵入尼日尔、乍得和喀麦隆，从莫桑比克侵入坦桑尼亚。正如6月28日至30日在纽约举行的第二个联合国反恐周期间广大会员国强调的那样，迫切需要作出全球反应，支持非洲国家和区域组织努力打击恐怖主义，并解决恐怖主义与冲突、有组织犯罪以及治理和发展差距的相互作用。

自今年年初以来，达伊沙在大撒哈拉地区的附属团体在马里、布基纳法索和尼日尔的大规模袭击中杀害了数百名平民。所谓的伊斯兰国西非省可能会从“博科圣地”的削弱中获益。更广泛地区的局势可能会因恐怖分子和其他外国作战人员从利比亚转移而恶化。达伊沙在中部非洲的扩张，特别是在莫桑比克北部的扩张，可能对该区域的和平与安全产生深远影响，需要作为优先事项通过协调一致的区域办法加以解决，因为该组织的附属团体可能寻求利用部族间争端和非法贩运活动。

在欧洲，与大流行病相关的限制措施使来自达伊沙的威胁继续受到制约。与监狱中的恐怖主义激进化一样，激进化和受网上煽动的独自行动者、特别是易受影响的青年发动恐怖袭击的威胁仍然是首要关切。

助理秘书长科宁斯稍后将向安理会通报联合国系统近几个月来向会员国提供支持以应对达伊沙构成的威胁的情况。我的办公室继续与我们的所有伙伴密切合作，以确保在大流行病期间的业务连续性，并推动执行我们为满足会员国的需求而制定的全球方案和项目。应会员国的要求，我们在实地设置的机构，包括我们分别与摩洛哥和卡塔尔合作于6月在拉巴特设立的非洲反恐和培训方案办公室和在多哈设立的议会参与方案办公室，为这些努力提供了支持。

根据第2462（2019）号决议，我们的侦查、预防和打击资助恐怖主义行为的全球方案与全球反恐

论坛合作开展了一项联合倡议，以确定和传播在保护公民空间的同时有效打击资助恐怖主义行为的良好做法。

由我的办公室领导的联合国阻止恐怖分子旅行方案根据第2178（2014）号、第2396（2017）号和第2482（2019）号决议，帮助会员国建立先进的旅客信息和旅客姓名记录系统，目前有43个受益方。该方案为吉布提、蒙古和南非进行了三次虚拟评估，并为塞拉利昂、冈比亚和南部非洲发展共同体成员国举办了互动式在线培训。我们还为我们的国家一级机构间协调机制全球方案（或称 “融合小组”）的受益方完成了对比利时、哥伦比亚、挪威、俄罗斯联邦和西班牙的一系列虚拟考察访问，并于1月份启动了打击针对脆弱目标的恐怖主义威胁的新的全球方案。

2021年是国际反恐斗争具有里程碑意义的一年。现在是会员国再次承诺在联合国主持下采取多边反恐行动的最佳时机。20年前，在2001年9月11日基地组织发动恐怖袭击之后，安全理事会提供了极为重要的领导和指导，通过了具有里程碑意义的第1373（2001）号决议，并设立了关于反恐怖主义的第1373（2001）号决议所设委员会。

今天，我们面临着跨国恐怖主义威胁，如达伊沙和基地组织的威胁。这些威胁经久不衰，并能够适应新技术，以及扩大到包括实施与仇外心理、种族主义和其它形式不容忍行为相关的恐怖袭击的个人和团体。今天，安全理事会的团结和领导作用同2001年一样至关重要，以持续、集体、有效和有原则的方式打击恐怖主义，维护法治、人权和性别平等，保障人道主义行动。

今年也是《联合国全球反恐战略》十五周年和本办公室内联合国反恐中心成立十周年。因此，我对6月份第二个反恐周（在此期间，会员国积极参加了秘书长召开的第二届联合国会员国反恐机构负责人高级别会议）的成功以及大会协商一致地通过关于联合国全球反恐战略的第七次审查的全面和前瞻性的第75/291号决议感到非常鼓舞。

这对我们的集体努力是个好兆头，对达伊沙和其他恐怖分子则是个不祥之兆。联合国系统通过《全球反恐协调契约》随时准备支持安全理事会和所有会员国。我期待着安理会在我们过渡到反恐新十年时给予指导。

主席（以英语发言）:我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请科宁斯女士发言。

科宁斯女士（以英语发言）:我感谢有机会向安全理事会通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十三次报告（S/2021/682）。我也感谢沃龙科夫副秘书长的通报，并赞扬联合国反恐怖主义办公室（反恐办）和由埃德蒙·菲顿-布朗先生领导的分析支助和制裁监测组对该报告所做的宝贵贡献。

正如沃龙科夫副秘书长正确指出的那样，我们都正在目睹阿富汗局势迅速演变。我也赞同秘书长呼吁安全理事会采取一切可能的步骤，以确保阿富汗局势不会导致该国被用作恐怖主义的避风港。

尽管在推出疫苗方面取得了可喜进展，但2019冠状病毒病（COVID-19）大流行在过去几个月里继续对大多数热点地区产生负面影响。然而，正如我们在反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）2021年6月发布的最新分析文件中所概述的那样，新冠疫情对恐怖主义和反恐的影响更加复杂。

在许多非冲突地区，与疫情有关的限制措施继续有助于抑制恐怖活动。然而，在受疫情相关限制措施影响有限的冲突地区，恐怖主义、脆弱性和冲突之间的相互作用越来越大，导致恐怖主义威胁日益严重。事实上，达伊沙及其关联团体继续在西非、东非和中非以及阿富汗构成重大威胁，同时优先努力在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国重新集结和东山再起。反恐执行局的分析文件还强调了疫情对包括伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国在内的世界各地人道主义方案规划产生的日益严重的影响。我们继

续对那些被认为与达伊沙有关联的个人，主要是妇女和儿童面临的恶劣境况感到关切。

通过反恐怖主义委员会最近对伊拉克和前往冲突地区的外国恐怖主义作战人员所在会员国进行的混合评估访问的虚拟部分，反恐执行局继续监测安全理事会相关决议的遵守情况。尽管联合国各实体继续促进外国国民以安全、自愿、符合人权的方式从伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国回返，但许多人仍然被困在拥挤的营地中，且获得基本服务、正当程序和公平审判的机会有限。

疫情加剧了这些关切。秘书长的报告强调，营地中的暴力、强迫失踪和其它侵犯人权行为是令人严重关切的问题，此外还存在被认为与达伊沙有关联的家庭遭到强制回返、阻止回返和歧视性待遇的问题。需要进一步努力创造条件，以促进社会凝聚力，防止达伊沙实施进一步暴力，同时确保尊重人权和法治。

这些挑战再次提醒我们，我们迫切需要加强国家、区域和国际反恐努力。在这一方面，我欢迎最近在今年反恐周期间为反恐怖主义委员会和安全理事会进行的混合评估访问期间进行的讨论及其关于新威胁和挑战以及如何最好地协调我们应对这些威胁和挑战的集体努力的会外活动。

我还欢迎反恐怖主义委员会3月份核准了反恐执行局根据第2395（2017）号决议编制的订正执行情况评估概要和电子版执行情况详细调查。这些新的地方工具将有助于反恐执行局更好地及时监测会员国执行安全理事会相关决议的情况，并将提高反恐执行局在数量和质量方面的关键能力和实力。这些工具还有望支持会员国努力采取全面和综合的反恐办法。

反思过去六个月取得的进展的其它例子也是重要的。刑事司法对策、国际司法合作以及制定全面和有针对性的起诉、改造和重返社会战略，仍然是反恐执行局和我们许多联合国伙伴的重要优先事项。反恐执行局与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和反恐办合作，支持了尼日利亚和乍得湖流域在国家和地方两级加强调查和起诉合作的努力。

3月，反恐执行局、反恐办及毒品和犯罪问题办公室联合举办了一次区域讲习班，在乍得湖流域推广采取顾及性别平等的办法开展起诉、改造和重返社会工作。在发展国际和区域反恐行动中的良好做法，包括关于恐怖主义案件中的司法合作、法律互助和引渡的良好做法方面也取得了可喜进展。

反恐执行局及其合作伙伴进一步支持马尔代夫和菲律宾在反恐调查中使用互联网和社交媒体。反恐执行局与毒品和犯罪问题办公室一道，继续根据马尔代夫和巴基斯坦的国情对南亚区域法官工具包进行调整。

反恐执行局的分析表明，由于与疫情有关的措施对汇款网络的影响，包括达伊沙在内的恐怖分子和恐怖团体正在探索转移资金的替代方法。利用社交媒体为达伊沙作战人员及其在阿拉伯叙利亚共和国境内营地中的亲属开展众筹活动也仍然是一个持续的挑战。

为应对这些挑战，反恐执行局同其他联合国实体合作，继续与金融行动特别工作组、与该工作组风格类似的区域机构和全球反恐论坛一道做出努力。由于来自自然资源非法贸易的资助恐怖主义风险，反恐执行局与联合国反恐怖主义中心一道，支持东部和南部非洲反洗钱小组执行其打击资助恐怖主义行为的区域行动计划。反恐执行局继续在促进技术援助方面发挥关键作用，包括在“整个联合国”办法、反恐怖主义办公室和联合国反恐怖主义中心全球方案的框架内，牵头虚拟协商团，支持包括有关恐怖主义-武器-犯罪之间的联系、保护易受攻击目标、情报联合小组和阻止恐怖分子旅行等主题的活动。反恐执行局和联合国毒品和犯罪问题办公室还举办了一个讲习班，宣传安全理事会的相关决议，并向尼日利亚执法官员传授运用收集情报方面的国际最佳做法的专长。

达伊沙及其附属组织仍令人严重关切，严重威胁国际和平与安全。关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国与非洲的联合公开通报会将于10月18日举行，将使我们得以进一步探讨此类附属组织最近在非洲大陆的演变情况。全面、协调的“联合国一体化”办法对于制定和执行有效的反恐措施，同时消除有利于恐怖主义和暴力极端主义蔓延的条件依然至关重要。当然，我们必须在确保我们的多边反恐努力不会造成危害的同时这样做。

最后，我谨表示希望，即将于9月13日举行的反恐怖主义委员会特别会议将成为进一步提升和强化我们多边反恐努力的论坛。本次会议将纪念第1373（2001）号决议获得通过二十周年，正如沃龙科夫先生所述的那样，这是一项里程碑式的决议。

主席（*以英语发言*）：我感谢科宁斯女士通报情况。

我现在请莫拉迪安先生发言。我相信，他几天前还在喀布尔。

莫拉迪安先生（*以英语发言*）：我非常荣幸有机会在本论坛分享我对达伊沙威胁国际安全的看法。鉴于阿富汗正在发生的灾难和人道主义危机，以及今天通报会的背景，我也将触及阿富汗的悲剧和各种因素。

在不到三周的时间里，世人将见证和纪念悲惨和令人痛心的9·11恐怖袭击二十周年，这一事件促使我们共同开展打击恐怖主义的斗争。安全理事会将于8月份举行达伊沙问题常会，这一事实证明，尽管调拨了大量人力物力， 20年后世人仍未能共同应对恐怖主义的威胁。我谨阐述我本人对我们集体失败的一些原因所作的反思和分析。我将从我本人的领域——学术界入手。

关于恐怖主义的基本定义和理解，几乎没有达成任何合乎情理的共识和学术上的一致意见。描述伊斯兰激进运动所用的名称和标签纷繁多样，显示出概念上的那种混乱。各种名称和标签包括圣战者、萨拉菲、原教旨主义者、伊斯兰恐怖分子、极端分子、暴力极端分子、伊斯兰法西斯分子、叛乱分子、野蛮者、恐怖分子、外国恐怖分子和国际恐怖主义及其他。

伊斯兰世界没能担负起分内责任是我们集体失败的另一个重要原因。虽然大部分恐怖主义实施者和受害者都是穆斯林，但可悲的是，伊斯兰世界的那些人仍然是被动的旁观者，没有发表一致、可信和建设性的言论，来阐述穆斯林的福祉和安全面临的关乎存亡的威胁。我们的宗教、文化和教育机构在学术和政治上停滞不前，极大地助长了极端主义的抬头，使伊斯兰世界对付威胁的防御措施归于失败。

请允许我阐述国际体系中最有特权的成员——被称作会员国——对我们的集体失败所起的作用。绝大多数会员国的反恐做法一直是将其视为一种非国家现象，独立于以国家为中心的国际体系之外。但在现实中，恐怖主义是国家制度的产物，一国或另一国往往在幕后支持或操控某一特定恐怖团体。在有些情况下，沆瀣一气的国家集团支持好战组织，苏联入侵阿富汗期间的圣战者游击队就是这样。要不是得到一些会员国的支持，达伊沙本来无法生存和猖獗。

可悲的是，联合国系统保护其有罪的成员，这些成员把恐怖主义作为一项国家政策，以此对所在区域和全球对手发动代理战争。联合国的分析报告和政治声明与其行动脱节表明，联合国未能处理国家支持恐怖主义的问题。

我们也可把我们打击恐怖主义的全球性斗争与另一场全球斗争即抗击2019冠状病毒病（COVID-19）大流行做比较和对比。在我们最近的斗争中，我们目睹了疫苗民族主义现象，其中，富国选择维护私利而非集体利益。尽管口口声声说要打击一切形式的恐怖主义，但可悲的是，许多国家的政府选择侧重于本国的恐怖分子，而非综合性的全球恐怖主义。阿富汗的情形是对付恐怖主义做法自相矛盾的绝佳实例。许多人一面建议用政治手段

对付塔利班，一面又主张用军事办法对付其他沆瀣一气的团体，如基地组织、达伊沙、巴基斯坦塔利班运动和东突厥斯坦伊斯兰运动。

如果针对塔利班的政治做法既有实效又明智，为何不能将它扩大到其他团体，反之亦然？所有这些团体在活动范围上虽有不同，却都有着共同的基本特征。同样，拿COVID-19作类比，相同的原始现象会发生种种变异，变异成程度不同的致命性和变体，如同阿尔法、贝塔和德尔塔变体。

恐怖主义、9·11事件和阿富汗已成为全球关于恐怖主义对话的特有名称。塔利班于9·11事件二十周年前夕接管喀布尔，这将被作为一个历史性的基准和转折点被人铭记。两个周年纪念日的象征性巧合或者关于恐怖主义定义的学术讨论自然为人津津乐道，加入相互指责的政治辩论也是自然而然的做法。但我们必须关注的是人道主义层面和正在发生的灾难。正如主席之前所说，当一些绝望的乘客试图拦下美国的一些飞机（包括我自己乘坐的飞机）离开喀布尔机场时，我就在现场。这个场景彻底展现了人们的绝望、无助和恐惧。其中一个从一架正在飞行的飞机上摔到地面的人据报是阿富汗国家足球队队员。并不是只有这些乘客感到绝望和恐惧；他们代表着来自不同背景、数以百万计的阿富汗人，从女权活动人士到赤贫农民。

世界必须介入，以避免和减轻一场堪比灭顶之灾的人道悲剧。为此，联合国必须突破其惯常做法，根据《联合国宪章》第七章规定，宣布这一局势为紧急人道主义危机，并开展严肃的紧急审议，以宣布喀布尔为受联合国维持和平特派团保护的安全区。这将使各个对立派别达成包容各方的政治解决方案，同时努力减轻正在发生的灾难。

我刻意使用“灾难”一词，因为就在48小时前，我在喀布尔遇到了非常灾难性的情况。因此，我用“灾难”一词并不夸张。秘书长最近在安理会的发言中也使用了这个词。

过去四十年的阿富汗危机表明，军事解决只是战争进入下一阶段前的短暂停顿。塔利班及其区域伙伴，尤其是巴基斯坦伊斯兰共和国，应该反思它们在缓解或加速阿富汗灾难性局势方面发挥的主要作用，其结果将决定我们几十年来的反恐斗争。

主席（*以英语发言*）：我感谢莫拉迪恩先生所作通报。

我现在以印度外交部长的身份发言。

首先，我要感谢联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和助理秘书长兼反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁的第十三次报告（S/2021/682）。我谨再次感谢阿富汗战略研究所所长莫拉迪恩先生今天远程参加我们的会议。

后天，世界将迎来第四个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日。下个月纽约可怕的9·11悲剧将届20年。我们印度遭遇过的挑战和伤亡都超出一般水平。2008年孟买恐怖袭击铭刻在我们的记忆中。更近的还有2016年帕坦科特空军基地袭击和2019年在普尔瓦马对我们警察的自杀式炸弹袭击。因此，我要向世界各地曾经遭受并继续遭受恐怖主义祸害的受害者及其家人表示声援。我们绝不能向这种邪恶妥协。

国际社会集体认为，必须谴责一切形式和表现的恐怖主义。任何恐怖主义行为都没有任何例外或理由，无论这种行为背后的动机如何。我们还认识到，恐怖主义的威胁不能也不应该与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。然而，尽管我们在加强反恐法律、安全、筹资和其他框架方面取得了进展，但恐怖分子仍在不断寻找新的方式来激励、资助和实施恐怖行为。遗憾的是，也有一些国家试图破坏或颠覆我们打击恐怖主义的集体决心。不能纵容这种行为。

秘书长的最新报告再次严峻地提醒我们所有人，伊黎伊斯兰国（达伊沙）继续对国际和平与安全构成严重威胁。伊黎伊斯兰国（达伊沙）仍然活跃在叙利亚和伊拉克，其附属组织的实力也在增长，特别是在我们各位通报人所说的非洲。伊黎伊斯兰国调集财政资源的能力变得更加强大。资金继续流动，据我所知，杀人赏金现在甚至用比特币支付。系统性的网上宣传运动使易受影响的青年变得激进，这仍是一个令人严重关切的问题。

在我国的邻近地区，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑变得更活跃，并不断寻求扩大其影响范围。这应该得到重视。

阿富汗发生的事件自然加剧了全球对其造成的区域和国际安全影响的关切。被禁的哈卡尼网络活动的增加说明这种日益增长的焦虑是有道理的。诸如虔诚军和穆罕默德大军这样的团体无论是在阿富汗还是针对印度开展行动，继续逍遥法外并受到鼓励。因此，至关重要的是，安全理事会不要对我们面临的问题采用选择性、战术性甚至自满的看法。我们绝不能支持恐怖分子的避风港或忽视他们筹集资源，每当我们看到有国家对那些手上沾满无辜者鲜血的人示好，我们绝不能不敢指出这种欺人之谈。

我们听通报人谈到这场疫情的严重影响。2019冠状病毒病的现实情况更是恐怖主义的现实情况：在我们所有人都安全之前，没有一个人是安全的。

就伊黎伊斯兰国而言，它的行动方式已经改变，其核心是在叙利亚和伊拉克夺回失地，使各附属组织独立运作。这种不断变化的情况极其危险，对我们打击伊黎伊斯兰国和恐怖主义的集体努力构成了一系列新挑战。

2021年1月，我有幸在安理会发言——当时是虚拟会议——提出了一项八点行动计划供审议（见S/2021/48）。我要重申它的一些基本原则：第一，唤起政治意愿——我们绝不能为恐怖主义开脱或美化恐怖分子；第二，禁止双重标准——恐怖分子就是恐怖分子，若要区别对待，就必须自担风险；第三，不要无故阻碍、拖延列名请求；第四，反对排他思想，警惕新术语和错误的优先次序；第五，客观地列名和除名，而不是基于政治或宗教考虑；第六，承认与有组织犯罪的联系；第七，支持和加强金融行动特别工作组；第八，向联合国反恐怖主义办公室提供更多资金。

我呼吁安理会共同继续加强这些原则。因此，结束阻碍通过一项关于国际恐怖主义的全面公约的僵局也很重要，印度长期以来支持这一公约。印度一直处于全球反恐努力的前列，参加了所有重大的反对国际恐怖主义全球倡议，并且是联合国所有与恐怖主义相关的部门公约的缔约国。我们高兴地在加强上月通过的《全球反恐战略》（大会第75/291号决议）方面发挥作用。我们重申全力支持联合国主持下的反恐合作。

我现在恢复行使安理会主席职能。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）:今天的会议是讨论伊拉克基地组织（伊黎伊斯兰国）所构成威胁以及我们大家为防止和打击恐怖主义所采取行动的一次重要机会。我们感谢沃龙科夫副秘书长、科宁斯助理秘书长和莫拉迪安先生今天所作的内容丰富的通报。我也要感谢分析支助和制裁监测组、反恐怖主义委员会执行局、联合国反恐怖主义办公室和为报告（S/2021/682）做出贡献的其他联合国实体。

今天，我要谈谈伊黎伊斯兰国所构成威胁的现状，以及我们为应对这一威胁所能做的一切，特别是削减其资金。首先，我们深感担忧的是，秘书长评估认为，伊黎伊斯兰国继续在非洲各地，特别是在西非和萨赫勒不同地区以及中部和东部非洲扩张。为了遏制其扩张，美国正在提供重要的反恐援助，以瓦解、削弱和应对伊黎伊斯兰国实施的恐怖活动。我们的战术训练、指导和装备加强了伙伴国家执法、司法部门和社区应对这一日益增长的威胁的能力。

6月，伊黎伊斯兰国-霍拉桑组织袭击了阿富汗北部的光环信托组织营地，造成10人死亡，16人受伤。这次针对致力于清除该国地雷的人道主义团体的袭击显示，伊黎伊斯兰国-霍拉桑组织野蛮残暴，力图破坏阿富汗人民的安全。鉴于阿富汗当前的事态发展，我们正在非常仔细地监测这一局势。正如拜登总统强调的那样，我们将要求塔利班对其承诺负责，不允许任何恐怖分子从阿富汗领土上威胁美国或其盟友。正如我本周早些时候所说的那样，我们大家必须共同努力，确保阿富汗永远不再成为恐怖主义的基地。

虽然这种威胁真实存在，但也有好消息。秘书长报告指出，伊黎伊斯兰国的资金储备呈下降趋势。这在一定程度上要归功于联合国与其他多边机构合作，辛勤、勇敢地开展工作。我们必须继续推进这些努力。削弱对伊黎伊斯兰国和其他恐怖组织的资助是击败它们的最有效方法之一。因此，让我们突出重点，加强努力，打击资助恐怖主义者和金融便利工具，包括虚拟货币和新的支付方式。

为此，美国继续相信制裁的力量以及第1267（1999）号决议规定的对伊黎伊斯兰国和基地组织制裁制度的独特作用。这是取缔伊黎伊斯兰国特定分支、成员和支持实体的最有效全球工具。自1999年设立以来，1267制裁制度必须不断发展变化，确保其始终是可信的反恐工具。但这种变化绝不能以削弱其向伊黎伊斯兰国和基地组织有效施压的能力为代价。

我们在施加这种资金压力时，必须记住，最成功的反恐办法吸收国家政府和地方行政部门以外的观点和声音。我们必须听取当地受到恐怖主义影响的人们的意见，包括妇女、青年、民间社会、宗教领袖、教育工作者、私营部门、恐怖主义受害者和受影响社区的意见。一些最接近威胁的人和组织比任何人都更了解该威胁。

为了促进这种民间社会参与，美国向强健城市网络、全球社区参与和复原力基金、母亲学校和其他许多致力于加强社区抵御暴力极端主义的能力的民间社会组织提供资金。

最后，我们来谈谈拘留中心约2000名外国恐怖主义作战人员的难题。大约6万名与他们有关联的家庭成员，大多是妇女和儿童，被困在流离失所者营地。这包括数万名无辜儿童。任何儿童都不应该为父母的罪行而受苦。这种情况难以为继。这是一场人道主义危机、人权危机和安全危机。

美国认为，酌情遣返和起诉这些外国恐怖主义作战人员是追究个人犯罪责任和防止他们不受控制地返回原籍国或其他地方的最佳方式。为了清楚起见，我们没有将自己排除在这一呼吁之外；我们也在遣返我国国民。

秘书长报告清晰地概述了伊黎伊斯兰国构成的不断变化的威胁，但它也提供了希望和前进的道路。我们可以一起阻止伊黎伊斯兰国在非洲的蔓延，抗击其在其他地方的力量，并削减其资金。我们可以认真听取民间社会的意见。我们可以解决外国恐怖主义作战人员造成的人道主义危机。我们可以共同努力，彻底消除伊黎伊斯兰国的威胁。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢副秘书长兼联合国反恐怖主义办公室主任弗拉基米尔•沃龙科夫先生；反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔 • 科宁斯女士；以及阿富汗战略研究所主任达乌迪 • 莫拉迪安先生所作的宝贵通报。

摆在我们面前的秘书长报告（S/2021/682）是自第2253（2015）号决议通过以来的第十三份此类报告。然而，伊拉克基地组织（达伊沙）、基地组织和其他恐怖组织仍然对世界各地的和平与安全构成严重威胁。此外，受冲突和不稳定局势影响的国家仍然最容易受到日益严重的恐怖主义威胁。

在这方面，突尼斯对恐怖主义威胁的增加深表关切，特别是在萨赫勒地区以及西非、东非和中部非洲。在这些地方，与达伊沙和基地组织有关联的团体继续扩大对当地，包括对港口和边境地区的控

制，此外还有能力调集资金、武器和无人机等先进设备。

正如秘书长报告所指出的那样，这种威胁之所以增加主要是由于达伊沙试图分散权力，其核心已变得很脆弱。因此，在伊拉克和叙利亚遭受军事失败后，达伊沙更多地依靠地区分支来重组队伍，而没有完全放弃该组织的主要目标，即恢复其对当地的中央管控。

我们也关切地注视着阿富汗的安全局势，特别是因为有报告称，大量与达伊沙和基地组织有关联的恐怖分子已从阿富汗监狱中获释。

资助恐怖主义行为仍然是所有国家面临的最严重威胁之一。除了达伊沙和基地组织都可以获得大量资金外，如报告所述，加密货币、数字货币和虚拟银行等新技术现在正越来越多地被用于资助恐怖活动，并且恐怖组织持续依赖有组织犯罪，特别是非法文物贸易以及毒品和贵金属贩运。

在这方面，突尼斯再次呼吁继续对解决资助恐怖主义问题给予必要关注，特别是通过交流监测和追踪与使用数字货币和加密货币相关的恐怖主义犯罪领域的专门知识。

虽然与“达伊沙”和基地组织有关联的恐怖团体尚未能够在其目标中确立利用2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的明确战略，但在监测和应对这些威胁时，有必要继续考虑这一大流行病的短期、中期和长期影响。在这方面，我们注意到，随着逐步取消卫生保健限制措施，加之两极分化和通过社交媒体在线招募，一些恐怖团体可能能够利用这一流行病的影响，实施恐怖袭击。

值得注意的是，今天，建立在仇外心理和不容忍基础之上的跨国恐怖团体正在崛起。它们还利用疫情传播极端主义宣传。正因为如此，突尼斯呼吁国际社会在疫情之后加紧努力，以便能够迅速恢复和重建，并防止可能成为导致恐怖主义的因素的政治、社会和经济影响。

打击恐怖主义的第一道防线是解决其根源问题和助长恐怖主义的因素。这就是为什么需要加强国际努力，以解决所有提供恐怖主义温床的冲突，同时限制恐怖主义作战人员和雇佣军向冲突地区流动，因为这会延长冲突，并且阻碍实现和平的努力。我们还必须加紧努力，通过加强善政、法治和人权以及解决暴力根源，实现可持续发展，并且解决造成脆弱性的所有因素。

最后，打击恐怖主义是突尼斯的头等要务。我们重申，我们致力于在国家和国际两级加强打击恐怖主义的必要手段，同时充分尊重我们对国际人权法和国际人道主义法作出的承诺。

突尼斯欢迎大会以协商一致方式通过《联合国全球反恐战略》（第75/291号决议）。我们希望，在延长反恐怖主义委员会执行局任务期限和达伊沙和基地组织制裁制度时，安全理事会将保持这种协商一致。

我们致力于与所有会员国、联合国机构和各类行为体共同努力，加强多边合作，实现我们的共同目标，即消除恐怖主义祸害。

夸尔海姆先生（挪威）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢各位通报人的全面介绍，以及秘书长详尽的半年期报告（S/2021/682）。这份报告严酷地提醒人们，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）及其他恐怖团体仍然对国际和平与安全构成严重威胁。

挪威与秘书长一样，对伊斯兰国附属团体扩展到非洲感到关切。我们看到在萨赫勒、乍得湖地区、东非和中非以及莫桑比克发生了多起袭击。因此，我们表示，我们全力支持反达伊沙全球联盟，并将与我们的国际联盟伙伴一道继续作贡献，这是我们的高度优先事项。

必须继续在各级打击伊斯兰国及其他恐怖团体。经验表明，伊斯兰国及其他恐怖团体利用现有的冲突和国家和人民的脆弱性，包括性别不平等以

及性暴力和性别暴力。我们在应对这些威胁的影响的时候必须运用性别平等观点。

我们要强调我国国家反恐战略的三项原则，该战略采取全社会办法打击恐怖主义。我们认为，预防、保护和规避原则在全球都适用。

首先，关于预防，显然，防止暴力极端主义是最有效的反恐战略。每防止一次恐怖袭击，我们都将拯救生命，避免痛苦。我们还避免了袭击造成的经济损失，以及恐怖主义恐惧造成的最大社会影响。预防包括一系列广泛的措施，包括教育、提供基本服务以及政府机构、民间社会和私营部门积极主动的跨领域的外联。

第二，关于保护，至关重要的是通过发展适当的基础设施，如实体屏障和其他障碍，来阻止恐怖袭击。在这方面，我愿意强调执行现有安全理事会决议的重要性。

第三，关于规避，我们必须通过警察和安全机构的有效调查和监视，以及来自公众的信息，挫败恐怖主义阴谋。国家当局应利用有效的国际工具，如国际刑警组织数据库和边境保护方案等。这些工具必须与时俱进，得到相关行为体的支持，同时相称地使用，并且符合国际法和人权法。

在安全理事会这里，特别重要的是，我们应确定合作领域并明确其优先次序。我们认为，资助恐怖主义是这些领域中的一个。与有组织犯罪相关的加密技术和加密货币的使用日益增多，凸显了协调的重要性。因为金融工具不分国界，我们也必须像在金融行动特别工作组这样的论坛上所做的那样跨国界工作。我们必须继续对话，以确保同时保护人道主义空间的有效的反恐框架。

必须便利有原则的人道主义行动，侧重点是避免制裁造成不利的意外后果，并且促进人道主义豁免和有效的豁免程序。

此外，疫情是导致恐怖组织招募活动增加和煽动暴力极端主义的一个根本因素，反恐怖主义委员会执行局的趋势报告中很好地阐述了这一点。防止暴力极端分子滥用网络空间和互联网平台必须成为一个高度优先事项。

几个月前，我们曾听取促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组前特别顾问兼组长卡里姆·汗先生向安理会通报对伊斯兰国在伊拉克所犯暴行的调查情况（见S/2020/1193，附件一）。让我们牢记这一点，以提醒我们国际反恐斗争的利害关系，特别是鉴于阿富汗目前的事态发展，我们对伊黎伊斯兰国-霍拉桑省在若干省份的扩张以及基地组织的继续存在深感关切。我们重申，各方有责任确保该国不会成为恐怖分子的避风港。

最后，我要强调追究责任的重要性和继续采取反恐行动的必要性。今年对《联合国全球反恐战略》的审查报告以协商一致方式获得通过，发出了一个有力的信息，即我们所有人必须站在一起，反对仇恨言论、暴力极端主义和恐怖主义。

布恩罗斯特罗•马谢乌夫人（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥感谢印度召开本次公开辩论会，也感谢各位通报人今天上午向我们提供的宝贵信息。

鉴于阿富汗当前的局势，我国希望强调，我们必须团结努力，坚决谴责威胁国际和平与安全以及国际人道法和人权法的任何行动。

此外，根据安理会8月16日发表的新闻谈话，墨西哥重申，必须确保阿富汗领土不会成为第1267（1996）号决议所述的训练恐怖分子，或者策划或实施恐怖行为的安全避风港。

墨西哥仔细研究了秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）所构成威胁的第十三次报告（S/2021/682）。该报告促使我们聚首于本次辩论会。在这方面，我们谨强调几点。

第一，墨西哥对报告指出的“达伊沙”在非洲扩充地盘、那里记录到的受害者人数最多这一本报

告所述期间最引人注目的事态发展表示关切。如秘书长在其报告中指出的那样，我们必须关注恐怖团体在西非、东非和中非的跨界活动。

关于2019冠状病毒病大流行带来的挑战，我们感到关切的是，限制措施使世界许多地区提供人道主义援助的工作变得更加困难，影响到最需要帮助的社区。这就造成了这样一种局面，即恐怖组织试图成为粮食、慈善、资金和其他形式支持的提供者，同时又试图利用与大流行病有关的虚假信息来宣传其暴力言论，巩固和扩大其行动和招募活动。

此外，我们感到关切的是，如前所述，伊黎伊斯兰国能取得资金，而且该团体还能获取武器。必须在私营部门的支持下，紧急解决使用加密货币的现象增多的问题。此外，还必须加强反恐办公室与反恐委员会执行局之间的合作，以切断报告所述的恐怖主义与非法武器贩运之间的联系。为此，我们必须更加尽职尽责地开展工作，全面执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《武器贸易条约》设立的制度。我们借此机会呼吁尚未加入这一重要法律文书的国家加入该文书。

此外，我们赞同秘书长的看法，即为了抵御伊黎伊斯兰国对妇女和女童的影响，需要制定一个真正贯穿各领域的性别平等议程。在这方面，我们回顾，上个月召开了“阿里亚办法”会议，讨论了消除性别陈见、大男子主义和性别不平等现象以防止恐怖主义和暴力极端主义的主题。经过这次讨论，大家显然一致认为，在确定恐怖主义和暴力极端主义的根源和预防战略时，必须纳入大男子主义的概念。我们请秘书长将这一层面纳入其下一次报告，以便在分析伊黎伊斯兰国和基地组织等其他恐怖团体构成的威胁时加强全面的性别平等议程。

鉴于今年9月我们将纪念第1373（2001）号决议通过20周年，墨西哥重申，有必要对所汲取的经验教训和国际社会用于解决恐怖主义的深层次、结构性原因的良好做法进行深入评估。20年后的今天，现实，包括最近发生的事件，向我们表明，任何从根本上依赖军事行动的所谓反恐战争都不是解决恐怖主义和暴力极端主义根源的办法。因此，现在是将我们为预防和可持续发展投入资源、付出努力的时候了。

最后，我借此机会重申，墨西哥致力于落实各种多边倡议，包括尊重人权和国际人道主义法以及性别平等观点，以期全面应对和平和国际和平与安全面临的这一挑战。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:我们感谢沃龙科夫先生和科宁斯女士就打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的情况作了详细分析。我们对他们领导的机构的活动表示支持。我们感谢我们的老朋友莫拉迪安先生全面、感人但又发人深省、极为切题的通报。

今天，国际社会都在关注阿富汗局势。不可否认，在讨论反恐问题时，我们不能忽视该国局势。在2001年9月11日的不幸事件之后的20年里，阿富汗看起来到处都是美国和北约的部队、训练员和顾问，而他们正式宣布的目的是打击恐怖主义和训练阿富汗国家安全部队，使其为这场战斗做好准备。为此，调集了大量人力和财政资源。

这种援助和存在的效果如何？外部支持一取消，20年的努力瞬间化为乌有。一切都白费了。没有人愿意或者能够为外国列强灌输的价值观和利益而战。阿富汗是否已不再是恐怖主义和毒品威胁之源？当然不是，但新的阿富汗当局和阿富汗的邻国将不得不处理这一问题。随着西方特遣队的撤离，阿富汗公民面临更多问题。

我们谨强调，俄罗斯联邦将只与阿富汗那些与恐怖分子——尤其是伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织及其附属团体——没有联系的政治力量合作。我们相信，阿富汗各方将避免使用暴力，并为和平解决该国局势做出贡献。

近年来，在俄罗斯和叙利亚军队的持续努力下，我们得以大大削弱在叙利亚境内活动的恐怖组

织、特别是伊黎伊斯兰国的潜力。但是，某些基层恐怖组织仍很活跃，继续构成严重威胁。最大的团体仍然是从“努斯拉阵线”分离出来的“黎凡特解放”组织。根据不同的估计，其成员在1万至1.5万人之间。有人企图将该恐怖组织说成是某种政治反对派，这使打击该组织的斗争变得复杂。

另一个继续在该地区构成威胁的恐怖组织是“基地”组织在叙利亚的分支“宗教卫士”组织。根据不同的估计，其成员在3500至5000人之间，其中一半是外国恐怖主义作战人员。就我国而言，我们继续为叙利亚当局打击恐怖主义提供必要的援助。世界其他地区不断演变的局势也引起了我们的关切。伊黎伊斯兰国正在非洲扩大影响力。其区域分支——特别是在西非、中非、东非以及萨赫勒的区域分支——自主权日益增强。

我再次强调俄罗斯在外国恐怖主义作战人员回流问题上的立场。我们支持确保他们不可避免地因所犯恐怖主义罪行而受到惩罚，并为此汇集整个国际社会的努力。根据国际义务，参与恐怖活动的外国恐怖主义作战人员必须被遣返回原籍国，并在原籍国根据其罪行的严重程度予以起诉。否则，应根据有关国家的国内法，在罪行发生地接受审判。与作战人员所在国合法当局的此种合作，将是解决与外国恐怖主义作战人员及其家属有关的许多问题的关键。

最近，网络空间中向儿童传播伊黎伊斯兰国恐怖主义意识形态的活动很活跃。我们呼吁会员国在这个极易受影响的群体中开展预防和去激进化的相关工作。

我们不能忽视反恐斗争的人权方面。发声支持人权和性别问题是不够的；国际社会必须看到结果。我们必须再次提出关塔那摩湾监狱的运作问题。我们多次听美国高级官员表示，他们打算关闭该设施，它因未经审判或调查就实行拘留以及对囚犯施以酷刑和不人道及有辱人格的待遇而臭名昭著。我们期待西方同事履行其国际法律义务，特别是根据《关于难民地位的公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和其他重要国际条约。这些义务在越来越多人逃离冲突地区的背景下尤其重要。打击恐怖主义是一项共同努力，我们呼吁就此开展充分合作。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天这场重要的辩论会。

达伊沙遭遇领土上的重挫两年之后，仍是一个重大全球威胁。巴格达最近的袭击事件和叙利亚持续不断的暴力为这一事实提供了进一步的悲惨证据。因此，我们欢迎秘书长关于达伊沙所构成威胁的报告（S/2021/682）。我要感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯执行主任的通报，尤其还要感谢莫拉迪安先生令人动容的介绍。

我们还感谢分析支助和制裁监测组、联合国反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）在分析威胁方面开展的重要工作。

联合王国在打击达伊沙方面的立场非常明确。我们仍然是打击达伊沙全球联盟的积极、坚定成员。我们是该联盟反宣传行动的共同领导人，并在联合王国主持反达伊沙联盟通信小组。我们继续向伊拉克和叙利亚的解放区提供大量人道主义和稳定支持。我们还继续在具体问题具体处理并考虑国家安全关切的基础上，为无人陪伴的儿童或孤儿的返回提供便利。然而，我们仍然清楚，那些为达伊沙而战或支持达伊沙的人应该在最合适的司法管辖之下就其犯罪行为接受审判。通常，这就是在犯下这些罪行的地区。

我们重点关注达伊沙构成的直接威胁是至关重要的，但同时也必须共同努力应对恐怖主义的长期驱动因素。因此联合王国最近宣布追加260万英镑资金，以支持叙利亚东北部的稳定。我们还必须对其他地区日益增长的威胁保持警惕。阿富汗现在发生的情况是一场悲剧。我们将对恐怖主义威胁卷土重来保持警惕。我们都希望确保阿富汗不再成为恐怖分子的避风港。撒哈拉以南非洲的威胁继续增加。

我们正在许多国家提供安全、稳定和人道主义援助，帮助它们应对威胁，建设稳定，并支持受影响群体。

与此同时，达伊沙继续试图在世界各地煽动和招募支持者，尤其是利用社交媒体和加密在线平台。恐怖主义是全球性的，需要全球加以应对。多边合作是这种全球对策的核心。在联合国一级，我们欢迎反恐怖主义办公室、反恐执行局和联合国其他机构继续努力支持各国应对这一问题。与此同时，我们必须灵活认识到其他新出现的威胁，包括新技术的使用和滥用问题。我们应该继续努力打击资助恐怖主义行为和极右翼恐怖主义，防止恐怖分子滥用互联网。

最后，我们认为必须将我们的价值观带到这一努力中。在打击恐怖主义时，我们所有人必须确保保护和促进人权、基本自由和法治。我们必须将对性别问题有敏感认识的全社会方法纳入这些努力。通过这种方式，我们将维护联合国赖以建立的原则。

联合王国将继续坚定不移地在全球打击恐怖主义和暴力极端主义。我们将继续捍卫我们共同的价值观和利益。为此，我们将继续与各伙伴合作，并通过多边体系开展工作。

戴兵先生（中国）：我感谢苏杰生外长主持今天的会议，感谢沃龙科夫副秘书长和科尼兹执行主任所作通报。我也认真听取了阿富汗民间社会代表莫拉迪安先生的发言。

再过几天就是9·11事件20周年。尽管国际反恐合作取得重要进展，但当前国际反恐形势依然复杂严峻，恐怖主义和暴力极端主义相互交织。正如秘书长报告（S/2021/682）指出，今年上半年以来，“伊斯兰国”在伊拉克、叙利亚等地重整旗鼓，向非洲地区进一步渗透，为各地恐怖组织提供资金支持，各类恐怖袭击事件时有发生。新冠肺炎疫情加剧经济社会挑战，可能带来恐怖主义新一轮回潮。国际社会需对此高度重视，采取全面综合措施，共同应对恐怖主义威胁。

恐怖主义是人类社会的公敌，打击恐怖主义是国际社会的共同责任。各国应在国家、地区、全球层面加强合作，在早期预警、反恐融资、旅行限制、边境监管、情报交流等领域加大反恐努力。今年上半年，安理会列名的恐怖组织在非洲造成的人员伤亡在全球位居榜首。中方支持安理会反恐委员会、反恐执行局和联合国反恐办加强协调，帮助非洲国家加强反恐能力建设。

打击恐怖主义必须要摒弃“双重标准”。恐怖分子没有好坏之分。无论恐怖活动发生在何时何地，由何人作为，出于何种动机，都应明确反对、坚决打击。根据政治私利划定谁是恐怖分子，实质上是在纵容恐怖活动，严重损害国际反恐合作大局。打击恐怖主义不能以意识形态划线，我们坚决反对将恐怖主义与特定国家、政府、民族或宗教挂钩，也反对打着保护少数民族和宗教自由的幌子放任恐怖组织滋生发展和暴力袭击。

打击恐怖主义应重视预防，消除恐怖主义滋生的根源。反恐举措应着眼长远、标本兼治，综合采取政治、经济、司法、社会手段，并坚持通过政治手段和平解决热点问题，协助会员国消除贫困、加强能力建设、推进经济社会可持续发展，倡导不同文明、宗教、民族相互尊重、和谐共处。

青年人容易受到极端化思想影响，要特别重视加强青年教育和就业，为青年成长提供良好的环境。各国应就开展职业教育培训、社区矫正等预防性反恐和去极端化举措开展交流合作，帮助脆弱国家加强反恐能力建设。

打击恐怖主义要结合新形势、突出重点。我们要高度警惕恐怖势力利用新冠疫情煽动恐怖活动，着力解决恐怖分子滥用互联网和新兴技术、恐怖融资渠道多元化、与有组织犯罪合流等突出问题。大量外国恐怖作战人员长期滞留叙利亚、伊拉克等

国，日益成为巨大安全隐患，应尽早形成解决思路，妥善推进遣返。

刚才莫拉迪安先生重点谈到了阿富汗反恐形势。阿富汗反恐战争20年来，不仅没有消除恐怖主义威胁，阿境内的恐怖组织从个位数增加到了20多个，外国恐怖分子近1万人。安理会1267、1988委员会监测小组今年以来接连发布报告，指出“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”、“巴基斯坦塔利班”等恐怖组织在阿境内滋生聚集。

当前阿富汗局势出现重大变化，恐怖组织很有可能趁乱坐大。阿富汗绝不能再度成为恐怖分子天堂。

希望塔利班彻底切断与一切恐怖组织的联系。各国应根据国际法和安理会决议，合作打击一切恐怖主义，为阿富汗带去和平希望。

中方将继续积极参与联合国、上海合作组织和全球反恐论坛等反恐合作，同各方在反恐情报交流、打击恐怖融资、跨国有组织犯罪和网络恐怖主义等领域加强交流，共同应对恐怖主义威胁，维护世界和平与稳定。

伯恩•内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我谨感谢主席国印度确保继续关注反恐这一关键问题。我也要感谢今天上午三位通报人所作的出色通报。

这听起来可能不言而喻，但的确是事实:尽管安全理事会及其反恐怖主义委员会取得了重大进展，但恐怖主义祸害仍然是国际和平与安全面临的最严重威胁之一。

秘书长的报告（S/2021/682）说得很清楚。今年上半年，尽管2019冠状病毒病造成了限制，但伊拉克基地组织（伊黎伊斯兰国）构成的威胁仍继续增加，伊黎伊斯兰国在非洲的活动不断扩大。

报告还突出强调，伊黎伊斯兰国-霍拉桑组织对阿富汗人民构成重大威胁，6月8日发生的对巴格兰省光环信托组织工作人员的可怕袭击就是证明。安理会一致谴责了这次令人发指的袭击。虽然自那以来阿富汗形势发生了翻天覆地的变化，但我们不能忘记冲突环境的这一面。

疫情加速了各国社会许多方面的数字化转型。不幸的是，恐怖分子和恐怖主义也是如此。爱尔兰支持秘书长呼吁联合国会员国通过国际合作和符合国际法的有效治理来应对数字驱动的恐怖主义挑战。民间社会和私营部门在这方面发挥着关键作用。然而，与以往一样，现在的挑战是将言辞落到实处。

我们了解到联合国开发计划署、布基纳法索、肯尼亚和其他伙伴为应对伊黎伊斯兰国及其附属团体的威胁对妇女和女童的不同影响而开展的重要工作，并对此特别感兴趣。具体而言，我们欢迎开发一个工具包，生成按性别分列的数据，为采取对性别问题有敏感认识的办法应对这些威胁提供信息。在今后的报告中更详细地介绍这项工作的成果，包括如何更广泛地应用这项成果，将有所裨益。简而言之，在分析中纳入对性别问题有敏感认识的分列数据将加强我们应对恐怖主义的能力。

爱尔兰是一个小型、开放的经济体，金融服务业蓬勃发展。我们知道，复杂的洗钱和恐怖主义资助系统助长了恐怖主义和有组织犯罪。我们还认识到，打击此类资助行为是全球反恐对策的核心内容。在国内，我们有一个有力打击资助恐怖主义行为的体制框架。该框架不断接受审查，以反映新的和正在出现的趋势，以及欧洲联盟的要求和金融行动特别工作组的建议。我们最近还推出了立法，将打击资助恐怖主义行为的义务扩大到虚拟资产服务提供商。

就在上周，在肯尼亚组织的阿里亚办法会议上，安全理事会成员听到，一些旨在打击资助恐怖主义行为的条例及其导致的去风险化做法对人道主义行为体及其提供的人道主义援助具有负面影响。秘书长还提出了以下关切：一些会员国在疫情期间收紧反恐措施，可能会对非营利组织和紧急人道主

义援助产生负面影响。我们再次重申，此类措施不得妨碍提供有原则的人道主义援助，也不应侵犯开展重要工作的人道主义组织和民间社会组织的合法活动，这些活动往往是在脆弱或受冲突影响的环境中进行的。我们将在安全理事会的整个议程中对这一问题保持警惕。安理会有责任确保基于风险适用打击恐怖主义筹资的措施，并确保这些措施完全符合国际法，包括国际人道法、国际人权法和国际难民法。

对反恐立法的独立监督有效减轻了其中一些风险和挑战。在国内，爱尔兰正在对我国主要反恐立法机构进行独立审查，并于最近公布了关于设置安全立法独立审查员的提案。这样一个实体将确保立法是必要的、符合目的，并包含适当的人权保障措施。

最后，我们知道，恐怖主义受害者和幸存者在不断争取发声。我们认为，他们需要支持，应在这方面反映这种支持，并应维护他们的权利。我们坚信，采用整体性的过渡期正义办法对于维护这些权利至关重要。我们将在安全理事会履职期间为此而努力。

明天，我们将迎来第四个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日，因此，让我们在座的每一个人再次承诺支持他们不同性别的特有需要，捍卫他们的权利，并且最重要的是，倾听并留意他们的呼声。这无疑是我们对无数恐怖主义受害者和幸存者应尽的最起码的责任。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）:我感谢主席组织今天的辩论会。我感谢弗拉基米尔•沃龙科夫先生、米歇尔·科宁斯女士和达乌迪·莫拉迪安先生所作的明确的实质性通报。

六个月前，在我们就秘书长评估国际恐怖主义威胁的第十二次报告（S/2021/98）进行辩论时，我国代表团对2020年全球反恐斗争的积极进展表示满意，这些进展导致伊拉克、叙利亚和非洲的几名恐怖组织高级指挥官失去了作战能力（见S/2021/140）。

不幸的是，今天的情况令人震惊。我国对恐怖组织伊拉克基地组织（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）表现出的韧性和适应能力感到关切，该组织在完全失去对伊拉克和叙利亚的领土控制后，设法将其暴行输出到了世界其他几个地区，包括非洲。事实上，正如秘书长关于这一议题的第十三次报告（S/2021/682）所明确指出的那样，非洲大陆已成为全球恐怖活动的中心。统计数据显示，自2019年底以来，达伊沙作战人员在世界各地实施的恐怖袭击中，超过三分之二发生在非洲大陆，主要是在萨赫勒和乍得湖流域地区。达伊沙的威胁在非洲迅速扩大就是借助与该恐怖组织有关联的地方团体实现的。

我的国家尼日尔多年来在至少三侧边界即西部、南部以及北部边界一直面临恐怖威胁，2021年年初以来，主要与达伊沙有关的恐怖团体在我国制造的暴行增多，基地组织的暴行增加程度较小。今年上半年纪录在案的十二起武装袭击事件导致近500人死亡，其中多为平民。大多数这些袭击事件发生在我国西部的所谓三国即马里-尼日尔-布基纳法索交界地区。最近暨本周一袭击事件的目标是靠近马里边界的Darey-Daye村，导致37人死亡。就在昨天，47名平民和士兵死于布基纳法索境内的一起恐怖袭击事件。肆意袭击毫无防备的民众的人必须被追究其罪行的责任。

非洲国家恐怖袭击事件的这种激增发生在国际社会的几乎所有注意力都集中在抗击2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的时候。一场灾难不应掩盖另一场灾难。我们努力消除冠状病毒病的扩散不应让我们视而不见国际恐怖主义的威胁。鉴于受该祸患影响的非洲多地区的政府和人民一直面临诸多挑战，使其变得更加脆弱，情况更加如此。这些挑战包括贫困、饥荒、不安全、缺少知识、青年失业、边界疏松以及族裔间冲突。所有这些挑战为我先前提到的恐怖威胁迅速扩张打开了方便之门。这些国家防御系统的薄弱和政治不稳定是导致局势加剧的因素。

在如此惨烈的形势下，国际社会有义务采取紧急措施，帮助受影响的非洲国家政府，以免为时太晚，因为必须强调，达伊沙从未掩饰过其野心，即：恢复策划和煽动国际袭击事件的能力，甚至是通过其现在强大的区域关联组织中的一个来这样做。

我国代表团认为，打击恐怖主义的斗争无法单靠军事力量来赢得胜利，还要靠落实发展方案和措施，以消除使恐怖主义得以扩散的根本的行为方式，包括腐败、自然资源非法贸易以及洗钱，这只是列举其中少数几种行为方式。为此，国家必须努力遵照第2462 （2019）号决议和旨在防止和打击暴力极端主义、杜绝恐怖主义理念和言论的出现及在线传播的各项相关决议中所提的建议。

在这方面，我谨赞扬联合国各相关实体、特别是联合国反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局以及联合国毒品和犯罪问题办公室的出色工作，尽管COVID-19大流行病带来各种限制，它们仍找到替代办法，通过创新的远程评估、电子学习以及虚拟活动，确保会员国继续进行能力建设。

最后，我谨重申，我国坚信，打击恐怖主义的斗争需要各方做出承诺。反恐斗争要有成效，我们的做法就必须面面俱到，顾及激进化的社会、经济以及政治原因。采取军事行动的同时必须开展软性的发展与善政活动。

利潘德先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯执行主任的全面通报，介绍他们研究伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）及其关联方所致威胁的最新结论。作为阿富汗问题的执笔方之一，我们也深为赞赏戴沃德·莫拉迪安先生提出的见地。

秘书长的报告（S/2021/682）指出，大流行病实质性地影响了恐怖主义威胁。为控制病毒扩散所采取的措施使恐怖分子的策划与行动变得更加复杂。运输、招募以及筹集资金在全球许多地方变得更加困难。

但是，我们必须保持警惕。联合国的报告强调称，该威胁持续存在，并在阿富汗和萨赫勒等冲突地区有所增加。我们继续对这些地区和伊黎伊斯兰国与基地组织继续在破坏地区安全的其它地区表示关切。

阿富汗局势的恶化依然令人高度关切。平民伤亡人数达到最高记录。阿富汗的一半人口需要人道主义援助。爱沙尼亚呼吁当权者遵守国际法，尊重人权，并且确保不为恐怖主义提供支持或庇护。

爱沙尼亚还承认大撒哈拉伊斯兰国带来的威胁。该组织继续对国际安全部队和马里、布基纳法索以及尼日尔三国交界地区的当地族群发动攻击。

在这些地区，恐怖主义与其它形式的族群暴力密切相关。因此，要处理极端主义和恐怖主义，就必须更多地关注缓解族裔间紧张和促进政治和解的问题。

我们面临网络威胁和混合威胁等新的复杂的安全挑战以及无人机等能力，它们增加了恐怖分子对平民和在世界各地开展行动和执行维和任务的工作人员的实时威胁。

鉴于这种威胁的性质不断演变，我们赞赏欧洲联盟刑事司法合作署和欧洲联盟执法合作署在打击欧洲联盟内外一切形式的恐怖主义方面发挥的作用。我们欢迎这些机构增加与联合国的合作。

要处理外国恐怖主义作战人员带来的挑战，就必须做出协调一致的努力。爱沙尼亚赞扬联合国反恐怖主义办公室协调《全球框架》，为会员国提供多方面的“整个联合国”的支持，包括从伊拉克和叙利亚返回的涉嫌与恐怖团体有关联人员的保护、自愿遣返、起诉、复原以及重返社会。

最后，国家必须确保所有反恐措施遵守国际法、特别是国际人权法、难民法以及国际人道主义法规定的义务。忽视这些原则可损害反恐活动，导致激进化在暴力和有罪不罚风气的助长下增多。

我们谴责一切企图滥用反恐议程、以此为借口侵犯人权或者让政治对手和宗教或族裔少数团体的成员噤声的做法。

布罗德赫斯特•埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我也愿感谢沃龙科夫先生、科宁斯女士以及莫拉迪安先生的通报以及他们全面和富于见地的证词。

打击恐怖主义仍是一个优先事项，现在比以往任何时候都更加如此。阿富汗最新的事态发展可导致恐怖威胁增加，有力地提醒了这一点。

法国在反恐斗争中充分发挥自己的作用，特别是在6月28日在罗马召开会议的打击达伊沙国际联盟发挥这种作用。该联盟是国际社会打击达伊沙斗争的基石。我们的集体行动还因为大会于6月份协商一致通过《联合国全球反恐战略》的第七次审查（大会第75/291号决议）而得到强化。

虽然达伊沙不再控制任何领土，其统治下的人民现已在伊拉克和叙利亚获得解放，但我们知道，在恐怖主义不断蔓延的背景下，威胁依然严重。在阿富汗，塔利班的胜利——众所周知，塔利班没有切断与恐怖团体的联系——不仅在地方一级，而且在整个次区域都可能加剧威胁。达伊沙病毒向中部和南部非洲的扩散也仍是令人关切的一个主要问题。

我们打击恐怖主义集体行动的第一个支柱必须是切断恐怖团体的资源。在这方面，在联合国高级别反恐周之际，法国和印度于6月25日共同组织了一次有172名与会者和相关联合国实体参加的关于打击资助恐怖主义行为的活动。该会议强调了与虚拟资产和新融资工具相关的风险，特别强调现有的反洗钱和打击资助恐怖主义行为的义务必须同等适用于所有机构，无论是虚拟还是非虚拟机构。这些义务主要源于法国担任安理会主席期间通过的第2462（2019）号决议、以及金融行动特别工作组的建议。我们将继续致力于这场斗争，特别是鼓励在卫生状况允许的情况下尽快举行第三次“切断恐怖行动资源”会议。

我们共同努力的第二个支柱必须是解决恐怖主义的根源。恐怖团体在挫折、绝望和冲突的情况下不断发展。因此，我们必须解决冲突、极端主义和恐怖主义的根源。例如，在叙利亚，这需要一个符合第2254（2015）号决议规定的政治解决方案。在伊拉克，这意味着实现稳定与重建。

我们也必须坚持不懈地打击意识形态灌输，特别是打击滥用互联网进行恐怖活动，包括将之作为达伊沙宣传工具的做法。法国继续以持续和坚定的方式，加强本国、欧洲和国际应对措施，特别是与私营部门和互联网公司合作，打击此类宣传活动。我感到高兴的是，我们与新西兰共同发起的“克赖斯特彻奇呼吁”迄今已有55个国家以及欧洲联盟委员会、两个国际组织和10家公司加入。

第三也是最后一点，反恐斗争必须根据我们的原则进行。最重要的是，必须在尊重人权、国际法和国际人道主义法的框架内开展这项工作。因此，我们的集体行动必须确保反恐措施行之有效，同时也允许采取必要的人道主义行动。而反恐斗争必须为这种野蛮行径的所有受害者伸张正义。

3月31日，包括法国外长在内的18位外交部长发表声明，提醒大家，面对在叙利亚犯下的罪行，包括达伊沙犯下的罪行，他们不会保持沉默。这些罪行可视为战争罪和危害人类罪，我们重申致力于确保此类罪行不会不受惩处。

这些罪行也带来难以承受的影响，首先是对儿童的影响。与父母不同，儿童并没有选择在其无法控制的战区加入恐怖团体。考虑到儿童的最大利益，一旦条件允许，必须尽快遣返最脆弱的孤儿和无人陪伴的未成年人。法国已经多次这样做，并将继续这样做。加入达伊沙队伍的成年外国恐怖主义作战人员必须在尽可能靠近其犯罪地点的地方受审。这不仅是一个安全与正义的问题，也是对受害者的一项道义责任。

最后，法国谨重申，它将继续在打击全球恐怖主义的国际斗争中发挥坚定和明确的作用，以结束这一祸害。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织今天的会议，并前来纽约主持会议。我也感谢副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫和助理秘书长米歇尔・科宁斯就秘书长第十三次战略报告（S/2021/682）所作的通报，并感谢秘书长编写该报告。

正如在我前面发言的所有其他代表团所反映的那样，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）及其附属团体所构成的威胁仍然真实存在，而且具有严重的危险性。正如该报告的调查结果所表明，该组织继续保持运作能力，并可能在冠状病毒病疫情后的环境里加大其活动力度。

我要指出肯尼亚的经验，作为安理会可以从中借鉴和学习的不同国家和地区的一些对策的可能例证。我们是打击国际恐怖主义的一个前线国家，自1998年基地组织袭击美国大使馆，将肯尼亚人视为其邪恶行动的可接受附带损害以来，我们一直寻求充分参与这场反恐斗争。

我们在政府内部联合我们的力量，今天，恐怖主义面临从国家一级到地方一级、为情报共享和地方联合行动所驱动的真正的多机构办法。我们还建立我们认定是强大——但仍在加强——的预防能力，包括激进化教育和招募期间早期的脱离接触，一直到不适合我们司法制度的顽固作战人员的脱离接触。

我们在监狱部门和我们的司法机构内努力确保我们的法官和法律专业人员更好地了解法律法规和我们所面临的威胁。我们努力制定旨在打击暴力极端主义的方案，现在已将这些方案扩展到安全部门，使我们能够直接和有效地向青年党和类似团体试图进行宣传的地点传递信息。

我们致力于让公众参与进来并意识到这一挑战，我们也致力于与我们的区域和全球伙伴进行合作。我们已启动我们称之为州行动计划的项目，将民间社会、地方政府行政部门、政府各部以及州一级安全机构聚集在一起，以特定模式判断问题并共同采取行动。我们非常感谢安理会在座一些国家在这项努力中成为有力的伙伴。

我指出这一经验，只是为了表明一个简单的道理，即在未来几年，我们必须在国家内部建设反恐能力——不仅仅作为应对眼前事件或暂时挑战的临时机制，而是作为长期和永久的能力。

我要指出报告所反映的一个令人关切的具体问题，即伊黎伊斯兰国所犯性暴力的受害者以及因这种侵害而出生的儿童问题，其中许多人仍被困在伊拉克和叙利亚的营地。不幸的是，此类拘禁中心不仅成为招募和激进化教育的温床，而且成为狂热恐怖分子的培养基地。必须采取果断行动，打破这一恶性循环，我们也强烈建议安理会在处理与这些营地相关的任务时，考虑到这一问题，并采取相应行动。

我们对伊黎伊斯兰国在许多区域，特别是非洲国家的扩张感到震惊。其所谓的省和分支机构正在冲突局势中扩充实力，影响深远。我们非常赞赏非洲国家对这一威胁的认识，在我前面发言的代表团也反映了这一点。然而，我们要提出一点告诫，即或许不要将非洲与伊黎伊斯兰国或非洲与恐怖主义联系在一起，因为绝大多数非洲国家事实上并没有面临伊黎伊斯兰国的挑战。确立这样的联系不仅是不当描述现实，而且也会错误确定我们应对现有挑战的行动。

首先，它建立了一个双轨反恐机制，即在非洲针对伊黎伊斯兰国的反恐机制和其他地方的反恐机制。通常，双轨制充斥着双重标准，也许无法为非洲国家提供足够有力的支持。

其次，这会给决策者留下一种印象，觉得整个非洲大陆都在遭受恐怖主义之害，从而给国际社会造成一种绝望感，感到恐怖主义问题若是如此严重，那么这个问题可能无法解决。因此，我认为，

在评论这一挑战时，我们必须清楚地了解这种可能性。

尽管如此，正如导致塔利班掌控阿富汗这一持续事态发展所表明的那样，安理会应当关切的是，非洲区域内或国际上的极端主义团体和持有极端主义世界观的团体可能因这些事态发展而受到激励，从而造成可怕的长期后果。我非常仔细地听了戴沃德·莫拉迪安的发言，我的确认为他的想法和直率态度很有助益。

我们大家继续感到关切的是，青年党等团体资助恐怖主义的活动激增，其收入有时与索马里联邦政府以及其他地方政府的收入不相上下，甚至更多。我们认为，我们没有采取足够的行动来遏制这些团体资助恐怖主义的行为，我们必须正视这一事实，在区域和全球各级采取更加严厉的行动。

主席先生，我要向安理会赞扬你就列名制度的可预测性和透明度所作的评论。我认为我们必须非常认真地看待这一问题。当各国将一个恐怖主义集团提交安理会时，它们必须能够找到适用的既定明确标准。肯尼亚在试图将某个团体提交安理会时，这一请求遭到拒绝，尽管我们都知道，有关团体是基地组织的附属机构，显然属于关于基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1267（1999）号决议所设委员会制裁制度的管辖范围。这削弱了1267制度的可信度，因为它似乎对不同的情况适用不同的规则。

我们非常赞赏在考虑反恐斗争如何影响人道主义援助时所设定的限制，但我们希望安理会更好地考虑到恐怖主义本身正在导致并已经导致人道主义危机。恐怖主义集团企图摧毁国家机构以控制民众，这本身就是导致人道主义灾难的主要驱动因素之一。因此，反恐与人道主义行动并非背道而驰。反恐是防止人道主义灾难的手段之一。

我们不是继续在重复关于我们大家所坚持的原则的说法，而是高度主张认真讨论我们应该建立什么样的例外，应该如何执行这些例外，以及如何实际上继续加强反恐制度。我们对这种讨论持开放态度。这就是阿里亚模式会议的目的，我们希望，在恐怖分子继续利用人道主义供应链获取资源和招募人员之时，我们将进行这样的讨论，而不是进行与以往一样的那种讨论和争论。

我们还要敦促保护民主进程，并发出全球一致的呼吁，谴责伊黎伊斯兰国或基地组织成员企图利用公民合法政治愿望的做法。我们尤其认为，非洲区域有些国家有基地组织或伊黎伊斯兰国团体存在，这些国家的选举应该得到具体保护，以防止恐怖主义组织接管国家机构。

为此，我们必须感受到第1267（1999）号决议的全面影响，我们建议安理会将青年党列为基地组织的附属机构。我们认为，这将反映出安理会对恐怖主义和追究恐怖分子责任的严肃态度以及安理会在2001年9月11日之后建立的架构。我们认为，如果不这样做，将表明安全理事会背离了它的反恐承诺。

我很抱歉说了这么久。最后，我要指出，我们注意到在讨论和审议这一问题时缺失的内容之一，这也许是墨西哥代表早些时候提到的关于男子气概的问题，即身份认同和国家建设如何相互作用，实际上产生恐怖主义观念、世界观和激进化。我们认为，我们必须处理以下问题：在国家建设进程中，在我们开展建设和平工作时，在我们监督联合国维持和平部队特派团结束后的过渡时期；在我们促进对受恐怖主义团体影响的国家提供长期支持时，如何利用和调解身份认同。最后，请允许我指出，我们支持主席分发的新闻谈话（SC/14609），并支持该谈话的内容和精神。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我谨感谢副秘书长沃龙科夫、助理秘书长科宁斯和莫拉迪安先生内容翔实的通报。

令人深感关切的是，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）构成的威胁继续加剧，而且伊黎伊斯兰国正试图重新集结并恢复攻击能力。非洲区

域因持续不断的武装冲突、人道主义危机、自然灾害和致命疾病而变得十分脆弱。现在，该区域因恐怖主义分子的存在与日俱增，受到进一步的威胁。正如我们所看到的，冲突局势加剧了冠状病毒疫情的社会经济后果。从中期和长期来看，这些情况可能会加剧达伊沙及其分支机构可能利用的状况。

在这方面，我想分享以下几点看法。第一，国际社会应时刻保持警惕，积极做好准备。团结与合作是我们最有效的对策。国际合作和技术援助对于加强区域和国家能力以确保最薄弱的环节不被恐怖分子利用至关重要。业务合作有助于更好地监测恐怖分子的行动，发现和应对迫在眉睫的袭击，打击资助恐怖主义行为和洗钱活动。我们赞扬联合国反恐办公室、反恐怖主义委员会执行局和《全球反恐协调契约》相关实体在协调努力消除达伊沙祸害方面所作的努力。

第二，行之有效的反恐战略必须完全符合《联合国宪章》和国际法，包括国际人道主义法、人权法和难民法。成千上万的伊黎伊斯兰国作战人员，包括留在伊拉克和叙利亚境内的外国恐怖主义作战人员及其家属造成的人道主义和安全情势，应当以可持续的方式紧急加以处理。我们鼓励会员国和国际组织加强交流重返社会和复原方面的最佳做法，同时确保儿童任何方面的最大利益。必须依照法治起诉和惩罚恐怖主义行为。

第三，安全理事会必须继续坚定地致力于利用其掌握的一切工具，发现和避免新的恐怖主义威胁。恐怖分子利用互联网和新技术筹集资金、招募人员和宣传其意图，值得我们高度关注。

阿富汗最近事态发展要求我们必须提高警惕，加强合作，以打击该区域的恐怖主义。在这方面，我们回顾安理会本周早些时候发表的新闻谈话（SC/14604)，在该谈话中，安理会强调需要确保阿富汗领土不被用来威胁或攻击任何国家。安理会还强调各方不应支持在任何其他国家领土上活动的恐怖分子。

最后但同样重要的是，如果全方位处理恐怖主义，就能根除恐怖主义。全面战略应侧重于消除恐怖主义的根源，建设能够抵御恐怖主义和激进化的有凝聚力的社会，以及促进可持续的社会经济发展、和平与容忍文化、民族和解与和谐。包括非政府组织、私营部门和技术公司在内的所有行为体参与的全社会办法仍然具有重要的现实意义。

越南坚持其反对一切形式和表现的恐怖主义的坚定立场。我们将继续按照《联合国宪章》、国际法和我们的共同价值观，积极参与推进全球反恐斗争。

普林斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）:我们也感谢各位通报者的通报。

恐怖主义和暴力极端主义威胁是我们面临的最复杂挑战之一。每天，继续有人被恐怖主义夺去生命，继续有家庭和社区遭受痛苦。实际上，8月21日是第四个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日。那一天，圣文森特和格林纳丁斯将同国际社会一道暂停片刻，缅怀所有受恐怖主义影响的人。随着该国际日临近，我们时刻铭记，我们必须直面恐怖主义根源，以确保受害者没有白受痛苦。

我们谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国)及其关联组织犯下的一切暴力行为和残暴罪行，同时必须认识到，传统的战争方法已经改变，恐怖主义威胁正在加剧。达伊沙和其他恐怖团体一直在网上和实地利用这场前所未有的全球危机造成的混乱、怨恨和发展挫折。

圣文森特和格林纳丁斯关切地注意到秘书长的报告（S/2021/682)关于非洲大陆的调查结果。在非洲大陆，达伊沙在该区域的关联组织得到了进一步加强，在西非和萨赫勒以及东非和中非尤其如此。我们感到特别不安的是，恐怖主义从马里蔓延到布基那法索和尼日尔——从尼日利亚侵入尼日尔、乍得和喀麦隆，从莫桑比克侵入坦桑尼亚联合共和国。我们还关切地注意到，伊黎伊斯兰国-霍拉桑已经扩大其在阿富汗若干省份的存在；达伊沙在东南

亚的关联组织继续稳步实施攻击，破坏反恐行动。我们不可听任阿富汗再次成为恐怖主义的安全避风港。

所有反恐行动都必须按照国际法进行，充分执行《联合国全球反恐战略》以及大会和安全理事会相关决议的规定。我们呼吁会员国加倍努力，继续致力于在所有旨在打击恐怖主义和防止有利于恐怖主义的暴力极端主义的努力中充分保护和促进人权和基本自由。我们还必须有成效、高效率和负责任地与我们的区域和国际伙伴分享信息。

为回应对恐怖主义的关切，并努力加强和保障加勒比地区的安全和自由，圣文森特和格林纳丁斯继续坚决执行《加勒比共同体反恐战略》。该战略旨在减少恐怖主义和相关暴力极端主义风险，使恐怖分子没有办法和机会开展活动，并加强加勒比共同体对恐怖袭击的防御。

打击资助恐怖主义行为仍然是全球反恐斗争必不可少的一部分。因此，我们在努力消除新出现的恐怖主义筹资风险时，必须充分执行第2462（2019）号决议，其中要求会员国挫败为任何目的资助恐怖主义的行为并将这种行为定为刑事犯罪。此外，一切旨在打击恐怖主义筹资的举措都必须设计得当，以保护所有正当和管理良好的金融活动，包括在离岸管辖范围内。

最后，我们重申致力于执行相关国际文书、第1373（2001)号决议以及所有与打击恐怖主义有关的后续决议。同样至关重要的是，安全理事会应继续在促进国际和平与安全方面发挥主导作用。我们必须继续致力于加强全球反恐联盟。

主席（以英语发言）:在会议结束之前，我谨感谢安全理事会事务司及其司长和团队对印度在主席任期内的支持。

中午12时15分散会。